



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-020-00-0162/18-11  
Датум: 04.10.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Горана Игњатовића и [REDACTED] дана 04.10.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Игњатовић, одборник-заменик председника Скупштине општине Бабушница, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења наведене јавне функције на основу Уговора о раду бр. 110/2 од 30.12.2016. године засновао радни однос у Туристичкој организацији општине Бабушница, на неодређено време, за обављање послова контролора биолошког и хемијског третирања воде, који су Анексом Уговора о раду бр. 131/5 од 20.07.2018. године, измењени и гласе референт за санитарну контролу/заштиту животне средине, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном прегледу општине Бабушница".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Горан Игњатовић.

### Образложење

Против Горана Игњатовића, одборника-заменика председника Скупштине општине Бабушница (у даљем тексту: СО Бабушница), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је током вршења наведене јавне функције на основу Уговора о раду бр. 110/2 од 30.12.2016. године засновао радни однос у Туристичкој организацији општине Бабушница (у даљем тексту: ТООБ), на неодређено време, за обављање послова контролора биолошког и хемијског третирања воде, који су Анексом Уговора о раду бр. 131/5 од 20.07.2018. године, измењени и гласе референт за санитарну контролу/заштиту животне средине, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).



Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да да је на јавну функцију одборника изабран вољом грађана који су му дали поверење, а да је у ТООБ запослен почев од 01.01.2017. године када је преузет из Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница, која је угашена, тако да је заснивање радног односа у ТООБ било наметнуто и изнуђено, гашењем наведене дирекције и одлуке органа општине да се запослени преузму у друге органе и установе на локалном нивоу. Истакао је да је за заменика председника СО Бабушница изабран захваљујући одборницима који нису сматрали да ће доћи до вршења јавне функције на штету јавног интереса, и нејасно је на основу чега је Агенција закључила да је истовременим вршењем јавне функције заменика председника СО Бабушница и обављањем посла у ТООБ јавни интерес подређен приватном, јер јавна функција није коришћења ради запослења у ТООБ, с обзиром на раније радно ангажовање у наведеној дирекцији. Такође је навео, да вршећи јавну функцију у СО Бабушница, није могао да утиче на креирање повољнијег става општине према ТООБ, јер се одлуке у скупштини доносе већином гласова одборника, а не вољом и гласом појединца, па макар он вршио јавну функцију заменика председника скупштине. Истакао је да су изменама Закона о локалној самоуправи, односно доношењем новог статута општине Бабушница створени услови да заменик председника СО Бабушница може бити на сталном раду, па је Комисија за административна питања наведене скупштине општине донела решење о утврђивању коефицијента и вршењу јавне функције на сталном раду, почев од 01.04.2019. године тако да више није радно ангажован у ТООБ, и предлаже да Агенција обустави покренути поступак.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Горан Игњатовић јавну функцију заменика председника СО Бабушница врши од 19.11.2016. године.

Увидом у Уговор о раду бр. 110/2 од 30.12.2016. године, и Анекс уговора о раду бр. 131/5 од 20.07.2018. године утврђено је да је Горан Игњатовић наведеним уговором засновао радни однос у ТООБ, на неодређено време, за обављање послова контролора биолошког и хемијског третирања воде, и да је наведеним анексом именованом промењен опис послова које обавља који сада гласи референт за санитарну контролу/заштиту животне средине.

Увидом у Решење Комисије за административна питања СО Бабушница бр. 06-32/2019-2 од 29.03.2019. године утврђено је да је Горан Игњатовић на сталном раду у СО Бабушница, почев од 01.04.2019. године, док је увидом у допис ТООБ бр. 71 од 14.06.2019. године утврђено да је именовани одјављен са обавезног социјалног осигурања почев од 31.03.2019. године, због мировања радног односа.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 28. ст 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, док је одредбама чл. 32. тач. 8. и 9. истог закона прописано да скупштина општине оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа,

установа, организација и служби чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Одредбама чл. 38. ст. 1. и 3. и чл. 39. ст. 1. и 2. истог закона прописано је да скупштина општине има председника скупштине, који се бира из реда одборника, који има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, и заменик председника скупштине се бира и разрешава на исти начин као и председник скупштине.

Из наведених одредаба несумњиво произлази да између заменика председника скупштине општине, који се бира из реда одборника, и директора ТООБ, чији је оснивач иста скупштина општине, која именује и разрешава директора, и усваја извештај о раду установе, постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега је Горан Игњатовић закључењем уговора о раду, и анекса наведеног уговора са директором ТООБ, као послодавцем, на основу којег је засновао радни однос у ТООБ, угрозио непристрасно вршење јавне функције одборника-заменика председника скупштине и поверење грађана у савесно и одговорно вршење ове јавне функције, подређујући јавни интерес приватном, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, па је на тај начин повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је на јавне функције одборника, односно заменика председника СО Бабушница изабран вољом одборника, ценећи његове поштене и искрене намере вршења наведених јавних функција, као и то да је након гашења Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница, сходно одлукама органа општине, као и други, преузет на рад у ТООБ, јер је током поступка несумњиво утврђено да је именовани током вршења јавне функције одборника-заменика председника СО Бабушница засновао радни однос у ТООБ, као организацији чији је оснивач СО Бабушница у којој именовани врши јавну функцију, и која, поред осталог, бира и разрешава директора ТООБ са којим је Горан Игњатовић закључио како уговор, тако и анекс уговора о раду, и врши надзор над радом ТООБ. Имајући у виду однос зависности, надзора и контроле између СО Бабушница и ТООБ, несумњиво је утврђено да је именовани заснивањем радног односа у ТООБ, јавну функцију искористио за стицање користи за себе, и тиме угрозио непристрасно вршење јавне функције одборника-заменика председника скупштине и поверење грађана у савесно и одговорно вршење ове јавне функције, подређујући јавни интерес приватном, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Наводи именованог да он као заменик председника СО Бабушница не може да утиче на одлуке скупштине и на креирање повољнијег става према ТООБ, и да се одлуке доносе већином гласова, а не вољом и гласом појединца, нису од утицаја, с обзиром на то да предмет поступка није било одлучивање о начину рада и гласања скупштине, већ о поступању функционера супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, који је својим радњама повредио наведене одредбе закона.

Агенција је ценила наводе именованог да се од 01.04.2019. године налази на сталном раду у СО Бабушница, и да му у ТООБ мирује радни однос због избора на јавну функцију заменика председника наведене скупштине општине, али је оценила да су без утицаја, с обзиром на то да су заснивањем радног односа именованог у ТООБ настале последице које се не могу отклонити, а чињеница да именованом мирује радни однос у ТООБ због избора на јавну функцију заменика председника СО Бабушница, не значи да је именованом радни однос престао, већ само да се налази у стању мировања, на који се може вратити након престанка вршења наведене јавне функције.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника-заменика председника СО Бабушница, Горан Игњатовић засновао радни однос у ТООБ, на неодређено време, који му није престао, и у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабран, и да је на јавну функцију заменика председника наведене скупштине општине изабран из реда одборника, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић